
PARA TODOS

Pacífico Sur · BCS

Cuando las Comunidades Toman el Control

When Communities Take Control

Seis casos documentados de municipios mexicanos que se independizaron — sus razones, su proceso, y lo que cambió después.

Six documented cases of Mexican municipalities that gained independence — their reasons, their process, and what changed afterward.

Los Cabos, BCS · 1981	Loreto, BCS · 1992
Playa del Carmen, Q. Roo · 1993	Tulum, Q. Roo · 2008
Bacalar, Q. Roo · 2011	San Quintín, BC · 2020

"El patrón es claro: cuando una comunidad tiene el control de sus propios recursos, los resultados mejoran." "The pattern is clear: when a community controls its own resources, outcomes improve."

Resumen Ejecutivo / Executive Summary

Este documento examina seis comunidades mexicanas que tomaron la decisión de separarse de su municipio original en los últimos cuarenta años. Cada historia comparte un origen común: comunidades que generaban valor económico significativo pero recibían atención insuficiente de un gobierno municipal lejano.

This document examines six Mexican communities that separated from their original municipality over the past forty years. Each story shares a common origin: communities generating significant value yet receiving insufficient attention from a distant municipal government.

Casos Analizados / Cases Analyzed

Los Cabos, BCS	Separado de La Paz en 1981 · Separated from La Paz in 1981
Loreto, BCS	Separado de Comondú en 1992 · Separated from Comondú in 1992
Solidaridad / Playa del Carmen	Separado de Cozumel en 1993 · Separated from Cozumel in 1993
Tulum, Q. Roo	Separado de Solidaridad en 2008 · Separated from Solidaridad in 2008
Bacalar, Q. Roo	Separado de Othón P. Blanco en 2011 · Separated from Othón P. Blanco in 2011
San Quintín, BC	Separado de Ensenada en 2020 · Separated from Ensenada in 2020

Caso 1 · Los Cabos, Baja California Sur

1981 Año de separación	La Paz Separado de	351K+ Población 2024	2M+ Turistas/año
----------------------------------	------------------------------	--------------------------------	----------------------------

EL CONTEXTO / THE CONTEXT

En los años 70, el extremo sur de Baja California era remoto y poco poblado. FONATUR identificó la zona como destino turístico de primer nivel, pero toda la administración estaba en La Paz, a más de 200 km. La construcción del aeropuerto en 1977 multiplicó la demanda local de servicios.

In the 1970s, the southern tip of Baja California was remote and sparsely populated. FONATUR identified the area as a world-class destination, but all administration was in La Paz, over 200 km away. The 1977 airport construction multiplied local service demands.

EL PROCESO / THE PROCESS

En 1981, por decreto oficial, el municipio de Los Cabos fue creado a partir del territorio sur de La Paz. San José del Cabo fue designada cabecera municipal. In 1981, by official decree, the municipality of Los Cabos was created from the southern territory of La Paz.

LOS RESULTADOS / THE RESULTS

- Población: de ~5,000 en 1981 a más de 351,000 en 2024 / Population grew from ~5,000 to 351,000+
- Más de 2 millones de visitantes internacionales por año / Over 2 million international visitors annually
- Representa el 70% del PIB turístico de todo BCS / Represents 70% of all BCS tourism GDP
- Uno de los tres principales destinos de México / One of Mexico's top three tourism destinations

Nada de esto habría sido posible sin un gobierno local enfocado en las necesidades específicas de la región. None of this would have been possible without a local government focused on the region's specific needs.

Caso 2 · Loreto, Baja California Sur

1992 Año de separación	Comondú Separado de	18,052 Población 2020	1697 Fundada
----------------------------------	-------------------------------	---------------------------------	------------------------

EL CONTEXTO / THE CONTEXT

Loreto, fundada en 1697, fue la primera capital colonial de las Californias. A pesar de su riqueza histórica, formaba parte del municipio de Comondú — una ciudad agrícola sin interés en el perfil turístico e histórico de Loreto.

Loreto, founded in 1697, was the first colonial capital of the Californias. Despite its historic richness, it was part of the municipality of Comondú — an agricultural city with no interest in Loreto's tourism and heritage profile.

EL PROCESO / THE PROCESS

En 1992, el Congreso de BCS aprobó la creación del municipio de Loreto. El primer presidente municipal tomó posesión en 1993. In 1992, the BCS Congress approved the creation of the municipality of Loreto. The first municipal president took office in 1993.

LOS RESULTADOS / THE RESULTS

- Identidad turística propia: ecoturismo, pesca deportiva, historia misionera / Own tourism identity: ecotourism, sport fishing, missionary history
- Parque Nacional Bahía de Loreto creado en 1996 con participación municipal / Loreto Bay National Park created in 1996 with municipal participation
- Aeropuerto internacional con conexiones directas a California / International airport with direct California connections
- Modelo de turismo de bajo impacto y alta calidad — una decisión local / Low-impact, high-quality tourism model — a local decision

Caso 3 · Solidaridad (Playa del Carmen), Quintana Roo

1993 Año de separación	Cozumel Separado de	304,942 Población 2020	900%+ Crecimiento 25 años
----------------------------------	-------------------------------	----------------------------------	-------------------------------------

EL CONTEXTO / THE CONTEXT

En 1980, Playa del Carmen era un pueblo de pescadores. Un muelle de madera era el único punto de salida a Cozumel. Administrativamente dependía de una isla en el Caribe, mientras los residentes ya invertían en lo que hoy es la Quinta Avenida, sin representación real.

In 1980, Playa del Carmen was a fishing village. A wooden dock was the only departure to Cozumel. It depended administratively on a Caribbean island while residents were already investing in what is now Fifth Avenue, without real representation.

EL PROCESO / THE PROCESS

El 28 de julio de 1993, el Congreso de Quintana Roo creó el municipio de Solidaridad con Playa del Carmen como cabecera. On July 28, 1993, the Quintana Roo Congress created the municipality of Solidaridad with Playa del Carmen as its seat.

LOS RESULTADOS / THE RESULTS

- Población: de 28,747 en 1995 a 304,942 en 2020 — más del 900% de crecimiento / 900%+ population growth in 25 years
- Riviera Maya: el corredor turístico más importante de México, 5M visitantes/año / Mexico's top tourism corridor, 5M visitors/year
- Reconocida por TripAdvisor como uno de los 25 mejores destinos del mundo / TripAdvisor top 25 world destinations
- Creció tanto que se dividió — dando origen a Tulum en 2008 / Grew so much it divided itself — giving rise to Tulum in 2008

En menos de 30 años, Playa del Carmen pasó de un muelle de madera a uno de los destinos más reconocidos del mundo. El gobierno propio fue el catalizador. In less than 30 years, Playa del Carmen went from a wooden dock to one of the world's most recognized destinations. Self-governance was the catalyst.

Caso 4 · Tulum, Quintana Roo

2008 Año de separación	Solidaridad Separado de	65% Crecimiento 2010–2020	Eco / Lujo Tipo de turismo
----------------------------------	-----------------------------------	-------------------------------------	--------------------------------------

EL CONTEXTO / THE CONTEXT

Tulum es un caso único: se separó de un municipio que a su vez nació de una separación anterior. Para 2008, Solidaridad era tan grande que sus comunidades del sur — ruinas mayas, cenotes, identidad ecológica — no recibían la atención que necesitaban.

Tulum is a unique case: it separated from a municipality that had itself been born from a previous separation. By 2008, Solidaridad was so large that its southern communities — Maya ruins, cenotes, ecological identity — were not receiving the attention they needed.

EL PROCESO / THE PROCESS

El 13 de marzo de 2008, el Congreso de Quintana Roo aprobó la creación del municipio de Tulum — el noveno municipio del estado. On March 13, 2008, the Quintana Roo Congress approved the creation of Tulum — the state's ninth municipality.

LOS RESULTADOS / THE RESULTS

- Población creció 65% entre 2010 y 2020 / Population grew 65% between 2010 and 2020
- Destino de lujo y ecoturismo reconocido internacionalmente / Internationally recognized luxury and ecotourism destination
- El municipio enfrenta sus propios desafíos — pero ahora son decisiones locales / Faces its own challenges — but now they are local decisions

Caso 5 · Bacalar, Quintana Roo

2011 Año de separación	Othón P. Blanco Separado de	41,754 Población 2020	10 años Proceso comunitario
----------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------	---------------------------------------

EL CONTEXTO / THE CONTEXT

La Laguna de los Siete Colores era parte del enorme municipio de Othón P. Blanco. Bacalar era la segunda ciudad más grande del municipio pero recibía atención mínima. La comunidad comenzó a organizarse en 2001.

The Lake of Seven Colors was part of the enormous municipality of Othón P. Blanco. Bacalar was the second-largest city but received minimal attention. The community began organizing in 2001.

EL PROCESO / THE PROCESS

El 2 de febrero de 2011, el Congreso de Quintana Roo aprobó por unanimidad la creación del municipio de Bacalar — 10 años después del primer esfuerzo organizativo. On February 2, 2011, the Quintana Roo Congress unanimously approved Bacalar — 10 years after the first organizing effort.

LOS RESULTADOS / THE RESULTS

- Uno de los destinos ecoturísticos más populares del Caribe mexicano / One of the most popular ecotourism destinations in the Mexican Caribbean
- Gestiona directamente la protección de la laguna y sus cenotes / Directly manages protection of the lagoon and its cenotes
- Regulaciones ambientales antes imposibles desde Chetumal ahora son realidad / Environmental regulations previously impossible from afar are now reality

Caso 6 · San Quintín, Baja California

2003 Primer comité	2020 Separación oficial	17 años Duración del proceso	117,568 Población 2020
------------------------------	-----------------------------------	--	----------------------------------

EL CONTEXTO / THE CONTEXT

San Quintín produce fresas, tomates y otros cultivos de exportación — valor económico real — pero dependía de Ensenada a más de 200 km. Los residentes tardaban hasta seis horas en llegar a la cabecera municipal para cualquier trámite.

San Quintín produces strawberries, tomatoes, and export crops — real economic value — yet depended on Ensenada, over 200 km away. Residents could take up to six hours to reach the municipal seat for any paperwork.

EL PROCESO / THE PROCESS

El primer comité formal se organizó en 2003. En 2012, una consulta ciudadana no alcanzó el umbral requerido por resistencia organizada de grupos empresariales de Ensenada. La huelga agrícola de 2015 catapultó el movimiento al plano nacional. El 12 de febrero de 2020 — 17 años después del inicio — el Congreso de BC aprobó por unanimidad el nuevo municipio.

The first formal committee organized in 2003. A 2012 citizen consultation failed due to organized resistance from Ensenada business groups. The 2015 agricultural strike brought national attention. On February 12, 2020 — 17 years after the start — the BC Congress unanimously approved the new municipality.

LOS RESULTADOS / THE RESULTS

- San Quintín gestiona sus propios recursos por primera vez / San Quintín manages its own resources for the first time
- Los residentes pueden exigir cuentas directamente a sus autoridades / Residents can hold their authorities directly accountable
- El proceso no fue perfecto — pero la comunidad tiene voz propia / The process wasn't perfect — but the community now has its own voice

Lecciones Aprendidas / Lessons Learned

Causa común	En los 6 casos: distancia física y administrativa. El dinero llegaba pero se gestionaba lejos. / In all 6 cases: physical and administrative distance. Money arrived but was managed far away.
El proceso	Requiere decreto del Congreso estatal. Puede tomar de 3 a 17 años. No siempre requiere voto popular. / Requires a state Congress decree. Can take 3 to 17 years. Does not always require a popular vote.
Los resultados	En todos los casos, mayor inversión local y mejores servicios. El dinero empezó a quedarse. / In all cases, greater local investment and better services. The money started staying.
Los desafíos	Ningún municipio nuevo es perfecto desde el inicio. Pero los desafíos ahora son locales — decididos por quienes conocen y aman el lugar. / No new municipality is perfect from the start. But challenges are now local — decided by those who know and love the place.

México tiene 2,469 municipios. Cada uno comenzó como una comunidad que decidió que merecía gobierno propio. Mexico has 2,469 municipalities. Each one began as a community that decided it deserved its own government.

Relevancia para Nuestra Región / Relevance for Our Region

Las comunidades del Pacífico Sur de BCS comparten características notables con cada uno de los casos estudiados. / The communities of the Southern Pacific of BCS share notable characteristics with each of the cases studied.

Como Los Cabos	Zona turística en crecimiento que genera valor pero depende de La Paz, muy distante. / Growing tourism zone generating value but depending on distant La Paz.
Como Loreto	Identidad cultural y geográfica propia, distinta al perfil urbano de La Paz. / Own cultural and geographic identity, distinct from La Paz's urban profile.
Como Playa del Carmen	La comunidad ya invierte y construye sin la representación municipal que potenciaría esos esfuerzos. / The community already invests without the municipal representation that would maximize those efforts.
Como Bacalar	Ecosistema único — Pacífico, sierras, desierto — que requiere políticas ambientales específicas. / Unique ecosystem requiring specific environmental policies.
Como San Quintín	La comunidad ya ha comenzado a organizarse. El camino puede ser largo, pero el primer paso es la información. / The community has begun organizing. The path may be long, but the first step is information.

"La pregunta no es si es posible. La historia demuestra que sí lo es. La pregunta es si estamos listos para informarnos, organizarnos, y actuar juntos." "The question is not whether it is possible. History shows it is. The question is whether we are ready to inform ourselves, organize, and act together."