
PARA TODOS

Pacífico Sur · BCS

CASO DE ESTUDIO

San Felipe, Baja California

El Municipio Más Nuevo de Baja California — Y Lo Que Nos Enseña

Un relato detallado de cómo una comunidad costera pasó 30 años pidiendo independencia — y la logró en 13 meses una vez que se organizó.

Inaugurado el 1 de enero de 2022 como el 7º municipio de Baja California. Primer gobierno electo tomó posesión en octubre de 2024.

2022 Inauguración	Mexicali Separado de	30 años Organización comunitaria	13 meses Proceso formal
-----------------------------	--------------------------------	--	-----------------------------------

"El proceso formal tomó 13 meses. Los 30 años anteriores no fueron sobre complejidad del proceso — fueron sobre la ausencia de estrategia organizada y el momento político adecuado."

De un Vistazo

Separado de	Mexicali (principalmente) + Ensenada (territorio parcial)
Inicio de organización	Años 90 — más de 30 años de esfuerzo comunitario
Consulta ciudadana	Febrero 2021 — 2,117 de 2,152 votantes aprobaron
Aprobación del Congreso	19 de mayo de 2021 — por unanimidad, 25 a 0
Periódico Oficial	2 de julio de 2021
Inauguración oficial	1 de enero de 2022
Primer gobierno electo	Octubre de 2024
Territorio	10,808 km²
Población al separarse	~18,000 habitantes
Ubicación	Costa del Golfo de California, 200 km al sur de Mexicali
Economía principal	Pesca, camaricultura, turismo del Golfo

El Contexto: Una Comunidad Costera Desconectada de su Gobierno

San Felipe se ubica en la costa oriental de la Península de Baja California, frente al Golfo de California. Es una de las comunidades más geográficamente aisladas de todo Baja California — un puerto pesquero rodeado por el Desierto de Sonora y flanqueado por el Mar de Cortés, cuya población vivía a más de 200 kilómetros de la cabecera de su propio municipio en Mexicali.

La distancia no era solo física. Era institucional. Para cada trámite, cada acta, cada solicitud de servicio, cada asunto legal — los residentes tenían que viajar al norte, a Mexicali. Una ciudad que, a pesar de ser la capital del estado, no tenía ninguna conexión cultural, económica ni geográfica real con la comunidad pesquera que técnicamente gobernaba.

La economía de San Felipe giraba en torno a la pesca — mero, langosta, pulpo, camarón — y un creciente turismo de visitantes de Estados Unidos y Canadá. La comunidad generaba valor económico real. Pero las decisiones sobre sus calles, clínicas, espacios públicos y recolección de basura se tomaban en Mexicali, por personas que rara vez visitaban San Felipe.

30 Años Pidiendo Lo Mismo

La demanda de independencia municipal no fue un movimiento repentino. Fue generacional. Los miembros de la comunidad habían solicitado formalmente la separación desde los años 90. A lo largo de las décadas se formaron múltiples organizaciones cívicas, siendo la más destacada el Comité Pro-Municipalización de San Felipe.

El argumento siempre fue el mismo: San Felipe está aislado, genera su propia actividad económica, y merece un gobierno que entienda sus necesidades específicas. Mexicali simplemente estaba demasiado lejos, era demasiado diferente, y estaba demasiado enfocado en sus propias prioridades urbanas como para gobernar efectivamente a una comunidad costera de pesca y turismo.

Los 30 años no fueron sobre la complejidad del proceso. Fueron sobre la ausencia de estrategia organizada, propuestas documentadas, modelos financieros, y el aliado político adecuado. Una vez que esos elementos se alinearon, el proceso formal tomó solo 13 meses.

El Proceso: Del Plebiscito a la Inauguración

FEBRERO 2021 — LA CONSULTA CIUDADANA

Se realizó una consulta ciudadana en febrero de 2021. De los más de 13,000 votantes registrados, participaron 2,152. De esos, 2,117 — el 98.4% — votaron a favor. Aunque la participación fue baja, el voto fue válido bajo la ley de Baja California, que requiere superar el 10% del padrón electoral. El umbral fue cumplido.

19 DE MAYO DE 2021 — APROBACIÓN UNÁNIME DEL CONGRESO

La XXIII Legislatura de Baja California votó por unanimidad — los 25 diputados — para aprobar la creación del municipio de San Felipe. Esto ocurrió apenas 15 meses después de la creación de San Quintín, convirtiéndose en el segundo nuevo municipio de Baja California en dos años.

La aprobación no estuvo exenta de controversia. Las alcaldesas de Mexicali y Ensenada cuestionaron la viabilidad financiera y llamaron al proceso apresurado. El ayuntamiento de Ensenada rechazó formalmente la medida. A pesar de ello, el Congreso votó unánimemente a favor.

2 DE JULIO DE 2021 — PERIÓDICO OFICIAL

El decreto fue publicado en el Periódico Oficial del Estado, haciendo la separación legalmente vinculante. Todos los residentes dentro del nuevo territorio automáticamente se convirtieron en habitantes del municipio de San Felipe.

AGOSTO 2021 — CONCEJO FUNDACIONAL

El Congreso del Estado designó un Concejo Fundacional de siete miembros para gobernar San Felipe hasta su primer ayuntamiento electo. José Luis Dagnino López fue nombrado presidente. El Concejo recibió las oficinas, archivos y bienes municipales transferidos de Mexicali y Ensenada.

1 DE ENERO DE 2022 — INAUGURACIÓN OFICIAL

En una ceremonia formal del Congreso del Estado, San Felipe fue inaugurado como el séptimo municipio de Baja California. La presidenta de Mexicali entregó el patrimonio del nuevo municipio. "Es un momento histórico, pues se reconoce la voluntad de los habitantes de San Felipe", declaró.

OCTUBRE 2024 — PRIMER GOBIERNO ELECTO

San Felipe celebró su primera elección municipal. José Luis Dagnino López fue electo como primer presidente municipal oficial. El primer ayuntamiento tomó posesión, marcando el verdadero inicio de la plena autogobernanza democrática.

Los Desafíos: Un Relato Honesto

El caso de San Felipe es el más instructivo de todos precisamente porque enfrentó los desafíos más significativos en sus primeros años — y porque esos desafíos eran predecibles, pero la comunidad eligió el gobierno propio de todas formas.

1

Preocupaciones financieras desde el inicio

San Felipe tenía menos de 18,000 habitantes y dependería casi enteramente de las participaciones federales. Su primera Ley de Ingresos proyectó 180 millones de pesos de participaciones federales, mientras aún necesitaba un convenio de apoyo financiero con Mexicali para cubrir la nómina básica.

2

Construir capacidad administrativa desde cero

San Felipe tuvo que crear todo su aparato municipal desde la nada — oficinas fiscales, registro civil, departamento de planeación, servicios públicos — mientras simultáneamente gobernaba una comunidad con necesidades diarias reales.

3

La crítica del proceso apresurado

Múltiples legisladores señalaron que la municipalización se hizo demasiado rápido, sin estudios de factibilidad suficientes. Los datos poblacionales usados en el dictamen eran de 2010, los económicos de 2015. Lección: el caso financiero y legal debe construirse sobre datos actuales y exhaustivos.

4

Desafíos de seguridad y transición

El período de transición temprana trajo desafíos de gobernanza. El Congreso del Estado tuvo que exhortar formalmente a Mexicali y Ensenada para que completaran la transferencia de recursos y bienes — un recordatorio de que la transición requiere gestión activa y acuerdos previos bien definidos.

Lo Que Revela el Primer Plan Municipal de Desarrollo

El primer Plan Municipal de Desarrollo (2024-2027), publicado en noviembre de 2024, es un documento revelador. Muestra tanto los desafíos como las prioridades genuinas de una comunidad que se gobierna a sí misma por primera vez. Lo notable es cuán locales y específicas son estas prioridades. Solo pudieron haber sido identificadas por personas que viven en San Felipe.

- Infraestructura pesquera y marítima — mejorar instalaciones portuarias, cámaras de frío y redes de distribución, reconociendo que el cambio climático y las mareas rojas amenazan cada vez más la actividad económica principal
- Desarrollo turístico — construir sobre la reputación internacional con visitantes de EE.UU. y Canadá, desarrollando turismo de playa y aventura mientras se preserva el carácter de puerto pequeño
- Servicios de salud — establecer clínicas locales y una unidad móvil de salud, atendiendo la brecha de servicios médicos que antes obligaba a los residentes a viajar a Mexicali para atención básica
- Limpieza pública y mantenimiento urbano — programas "San Felipe Limpio", mantenimiento de playas y mejora de la entrada principal al municipio
- Programas juveniles y comunitarios — ligas deportivas, eventos culturales y celebraciones como herramientas de cohesión social

Un gobierno en Mexicali, a 200 km, nunca iba a desarrollar este nivel de comprensión específica del lugar. Estas son las prioridades de personas que viven la comunidad todos los días.

Lecciones Clave para Nuestra Región

La historia de San Felipe es la más geográfica y culturalmente similar a las comunidades del Pacífico Sur de BCS — una economía costera de pesca y turismo gobernada por una capital urbana distante. Esto es lo que nos enseña directamente.

1

La voluntad de la comunidad nunca fue el obstáculo

A pesar de la baja participación, el 98.4% de quienes votaron dijeron sí. El deseo de independencia no fue el problema — la ausencia de estrategia organizada y el momento político lo fueron. Construye primero el consenso comunitario. Todo lo demás sigue.

2

La unanimidad en el Congreso es alcanzable

Los 25 diputados de Baja California votaron a favor — para un municipio de menos de 18,000 habitantes. Cuando el caso se presenta claramente y el contexto político es adecuado, la aprobación unánime es posible.

3

El proceso formal es más corto de lo que parece

De la primera consulta ciudadana a la inauguración oficial: 13 meses. Las décadas anteriores no fueron sobre la complejidad del proceso — fueron sobre la ausencia de esfuerzo organizado y el momento político.

4

El período fundacional es el más vulnerable

Los años del Concejo Fundacional (2022-2024) fueron los más desafiantes. Planifica este período explícitamente: negocia acuerdos de apoyo financiero, compromisos de continuidad de servicios y cronogramas de transferencia de activos antes de la separación.

5

La preparación financiera no es negociable

El mayor desafío de San Felipe fue la falta de preparación financiera. Nuestra región debe establecer con anticipación: participaciones federales proyectadas, ingresos fiscales locales posibles, servicios a financiar, y qué apoyo de transición se puede negociar.

6

Los procesos apresurados crean fragilidad innecesaria

Los críticos de San Felipe tenían razón en que el proceso fue demasiado rápido sin preparación suficiente. Un caso bien documentado y financieramente sólido para la independencia municipal vale la pena construirlo con el tiempo necesario.

Cronología

Años 90	La comunidad comienza a organizarse formalmente para la independencia municipal
2019	El diputado Juan Manuel Molina se compromete formalmente con la municipalización
Feb 2021	Consulta ciudadana — 2,117 de 2,152 votantes aprueban (98.4%)
19 may 2021	Congreso de BC aprueba por unanimidad — 25 a 0
2 jul 2021	Decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado
Ago 2021	Concejo Fundacional designado — 7 miembros
1 ene 2022	Inauguración oficial como 7º municipio de Baja California
Oct 2024	Primera elección municipal celebrada
Oct 2024	Primer ayuntamiento electo toma posesión
Nov 2024	Primer Plan Municipal de Desarrollo 2024-2027 publicado

"México ahora tiene 2,469 municipios. Baja California creó dos de ellos en menos de dos años — San Quintín en 2020, San Felipe en 2022. El proceso no es teórico. Es reciente, documentado y replicable."

En Conclusión

Para Todos cree que las comunidades del Pacífico Sur de BCS merecen su propio municipio. Lo creemos porque la evidencia es clara: las comunidades que se gobiernan a sí mismas reciben servicios más responsivos, retienen más del valor económico que generan, y ganan la capacidad de dar forma a su propio futuro de maneras que un gobierno municipal distante simplemente no puede proveer.

También creemos que la convicción sin preparación no es una estrategia. La historia de San Felipe es instructiva precisamente porque muestra ambos lados — las cosas extraordinarias que se vuelven posibles cuando una comunidad toma el control de su propia gobernanza, y las dificultades reales que surgen cuando esa transición se emprende sin suficiente planificación financiera, preparación institucional y consenso comunitario.

LO QUE LA EVIDENCIA RESPALDA

- La gobernanza local produce prioridades locales — cosas que los gobiernos distantes nunca priorizan porque simplemente no conocen la comunidad lo suficientemente bien
- Los recursos que antes abandonaban la región comienzan a circular localmente — financiando los servicios, la infraestructura y la inversión que la comunidad realmente necesita
- La rendición de cuentas se vuelve directa y real — los residentes pueden involucrarse, presionar y votar contra las personas que toman decisiones sobre su comunidad
- La identidad distintiva de una comunidad — cultural, ecológica, económica — está mucho mejor protegida por personas que viven dentro de ella que por administradores que no lo hacen

LO QUE DEBE HACERSE BIEN

- La preparación financiera no es negociable — un nuevo municipio debe saber exactamente qué recursos tendrá, qué servicios debe financiar y qué apoyo de transición puede asegurar antes de que comience el proceso
- El consenso comunitario debe ser genuino y amplio — no solo entusiasmo entre los partidarios, sino una conversación informada en todos los sectores de la comunidad, incluyendo quienes tienen dudas
- El período fundacional requiere planificación explícita — la transición de delegación a municipio es la fase más vulnerable y exige acuerdos claros, construcción institucional paciente y plazos realistas
- El caso debe construirse sobre datos actuales y exhaustivos — las cifras desactualizadas socavan la credibilidad y crean fragilidad desde el primer día
- La orientación legal y estratégica importa — el proceso se beneficia enormemente de personas que lo han navegado antes y entienden tanto los requisitos formales como el panorama político

El objetivo de Para Todos no es generar ruido. Es construir el tipo de movimiento comunitario informado, organizado y bien preparado que le dé a este esfuerzo la mejor posibilidad de tener éxito — y de tenerlo bien. El cambio está llegando a esta región. La pregunta es si lo damos forma nosotros, o si él nos da forma a nosotros.